

**Mauro Xavier Ampié Vílchez**  
Profesor Adjunto de Derecho Constitucional  
Universidad Centroamericana

# **MANUAL DE DERECHO CONSTITUCIONAL**

2006



N  
342  
A525

Ampié Vilchez, Mauro Xavier, 1966  
Manual de derecho constitucional / Mauro  
Xavier Ampié Vilchez.— 1a ed. — Managua:  
Mauro Xavier Ampié Vilchez, 2006  
433p.

ISBN : 99924-0-546-5

1. NICARAGUA-DERECHO CONSTITUCIONAL-  
HISTORIA 2. NICARAGUA-DERECHO CONSTITUCIONAL-  
LEGISLACIÓN 3. NICARAGUA-DERECHO CONSTITUCIONAL-  
MANUALES

## COLECCIÓN A CARGO DE

*Manuel Aráuz Ulloa*

Decano Facultad de Ciencias Jurídicas

*Ma. Asunción Moreno Castillo*

Coordinadora General de Postgrados

*Jairo José Guzmán García*

Profesor Adjunto de Derecho Civil

### **Primera Edición**

© Mauro Xavier Ampié Vilchez

© Para la presente edición, Universidad Centroamericana, 2006.

### **Diagramación**

Matilde Bustos López

### **Impresión**

Impresiones Helios, S.A.

Managua, Nicaragua, Agosto 2006

### **Derechos Reservados**

Todos los derechos reservados de conformidad con la legislación nacional e internacional de la materia. Se prohíbe la reproducción total o parcial de la presente obra.

## ÍNDICE

Prólogo.....	19
--------------	----

### CAPÍTULO I ANTECEDENTES HISTÓRICOS DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

1. Etimología del término “Constitución”.....	25
2. Surgimiento de las Constituciones.....	25
3. Surgimiento del Derecho Constitucional.....	26
4. Concepto de Derecho Constitucional.....	29
5. Objeto de Estudio del Derecho Constitucional.....	30
6. Ubicación del Derecho Constitucional en la Clasificación del ... Derecho.	31
7. Conceptos Claves para el Derecho Constitucional.....	34
7.1 El Poder .....	34
7.2 El Estado.....	37
7.3 Diversas acepciones del término “Constitución”.....	37
7.3.1. Sentido Político y Jurídico.....	38
7.3.2. Sentido Formal y Material.....	39
8. Las Fuentes del Derecho Constitucional.....	41
8.1 Directas.....	41
8.2 Indirectas.....	46

### CAPÍTULO II TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Concepto de Poder Constituyente.....	55
2. Objetivo del Poder Constituyente.....	56
3. Diferencia entre Poder Constituyente y Poder Constituido .....	56
4. Diferencia entre Asamblea Nacional Legislativa y Asamblea ... Nacional Constituyente.	57
5. Clasificación del Poder Constituyente.....	58
5.1. Poder Constituyente Originario.....	58
5.2. Poder Constituyente Derivado.....	59

6. Poder Constituyente y Soberanía.....	59
7. Presupuestos del concepto de Constitución.....	61
8. Principales períodos constitucionales.....	62
9. Estructura General de la Constitución Política.....	65
9.1. Parte Dogmática.....	65
9.2. Parte Orgánica.....	66
9.3. Relación entre las dos partes tradicionales de la Constitución.....	66
10. Funciones de la Constitución.....	67
11. Clasificación de las Constituciones.....	69
11.1. Por su forma Jurídica:.....	69
11.1.1. Consuetudinaria.....	69
11.1.2. Escrita.....	69
11.2. Por su Valor creativo.....	71
11.2.1. Originarias.....	71
11.2.2. Derivadas.....	71
11.3. Por el mayor o menor grado de dificultad para su reforma:.....	72
11.3.1. Constituciones Flexibles.....	72
11.3.2. Constituciones Rígidas.....	73
11.4. Por su contenido ideológico:.....	74
11.4.1. Ideológicas o Programáticas.....	74
11.4.2. Utilitarias o Neutras.....	74
11.5. Por su Fuente u Origen:.....	75
11.5.1. Otorgadas.....	75
11.5.2. Pactadas.....	75
11.5.3. Democráticas.....	75
11.5.4. Seudodemocráticas.....	75
11.5.5. Impuestas.....	75
11.6. Por su concordancia con la realidad que pretenden normar y por su fin:.....	75
11.6.1. Normativa.....	75
11.6.2. Nominal.....	76
11.6.3. Semántica.....	76
11.7. Por su Extensión.....	76
11.7.1. Sumarias.....	76
11.7.2. Desarrolladas.....	76

### CAPÍTULO III HISTORIA CONSTITUCIONAL DE NICARAGUA

1. Acontecimientos Históricos que siguieron a la ..... 81 Independencia de España y la fundación del Estado Nicaragüense.	81
2. Influencia de las Constituciones de Estados Unidos y de ..... 84 Cádiz en la Constitución de la Federación Centroamericana.	84
3. Las Constituciones de nuestra Historia (Introducción) ..... 88	88
3.1. La Constitución de 1824..... 88	88
3.2. La Constitución de 1826 ..... 89	89
3.3. La Constitución de 1838 ..... 89	89
3.4. El Proyecto de Constitución de 1848 ..... 90	90
3.5. La Constitución de 1854 ..... 90	90
3.6. La Constitución de 1858 ..... 91	91
3.7. La Constitución de 1893 ..... 91	91
3.8. La Constitución de 1905 ..... 92	92
3.9. La Constitución de 1911 ..... 92	92
3.10. Las Constituciones de 1939 y 1948 ..... 93	93
3.11. La Constitución de 1950 ..... 96	96
3.12. La Constitución de 1974. .... 97	97
3.13. El Estatuto Fundamental ..... 98	98
3.14. La Constitución de 1987 ..... 100	100
3.14.1. Período 1987-1995 ..... 100	100
3.14.2. Período 1995-2000 ..... 102	102
3.14.3. Período 2000 hasta la fecha. .... 103	103
3.14.4. Las reformas constitucionales del año 2005. .... 104	104
4. Estudio Comparativo de las Constituciones..... 105	105
4.1. Forma de Estado y Forma de Gobierno ..... 106	106
4.2. El fin del Estado ..... 107	107
4.3. La Ciudadanía ..... 108	108
4.4. Las Obligaciones ciudadanas ..... 109	109
4.5. La suspensión y pérdida de los derechos ciudadanos ..... 110	110
4.6. El proceso de constitucionalización de los derechos ..... 110	110
4.7. El régimen para los Extranjeros ..... 116	116
4.8. El Poder Ejecutivo ..... 117	117

4.9. El Poder Legislativo .....	119
4.10 El Poder Judicial .....	122
4.11.Las Elecciones .....	123
4.12. La Reforma Constitucional .....	129

**CAPÍTULO IV**  
**LA CONSTITUCIÓN DE 1987 Y SUS REFORMAS**  
**(PARTE DOGMÁTICA)**

1. Generalidades .....	141
2. Estudio de la Constitución Política de Nicaragua .....	145
2.1. Los Principios Fundamentales .....	146
2.2. Los Principios de la Nación Nicaragüense .....	147
2.2.1. La libertad .....	148
2.2.2 La Justicia .....	148
2.2.3 El respeto a la dignidad de la persona humana.....	148
2.2.4. El pluralismo político, social y étnico .....	148
2.2.5. El reconocimiento de las distintas formas .....	149
de propiedad.	
2.2.6. La amistad, solidaridad y reciprocidad entre .....	149
los Estados.	
2.2.7. Los principios del Derecho Internacional .....	149
Americano.	
2.3. El Estado .....	150
2.3.1. Definición .....	150
2.3.2. Distinción entre Estado y Gobierno. ....	150
2.3.3 Formas de Estado y Formas de Gobierno. ....	150
2.3.4. La Forma de Estado en la Constitución .....	154
Nicaragüense	
2.3.5. La Forma de gobierno en la Constitución .....	156
Nicaragüense.	
2.3.5.1. La república .....	156
2.3.5.2. La democracia. ....	156
2.3.5.3. Clasificación de las formas de gobierno .....	157
atendiendo a la relación Poder Ejecutivo-	
Poder Legislativo:	
2.3.5.3.1. El Sistema Parlamentario. ....	157
2.3.5.3.2. El Sistema Presidencial.....	159
2.3.5.3.3. El Sistema Mixto o semi-presidencial. ..	161

2.4. El Territorio.....	161
2.5. La propia identidad del Estado Nicaragüense.....	164
2.6. La Nacionalidad nicaragüense.....	166
2.7. Los derechos, deberes y garantías.....	171
2.7.1. Los derechos.....	171
2.7.1.1. Variedad de denominaciones.....	171
2.7.1.2. Clasificación General de los derechos.....	173
fundamentales	
2.7.1.2.1. El criterio Generacional.....	174
2.7.1.2.2. Según el contenido.....	175
2.7.1.2.3. Por la forma de su ejercicio.....	176
2.7.2. Los deberes constitucionales.....	177
2.7.3. Las garantías constitucionales.....	178
2.7.3.1 Garantías generales.....	181
2.7.3.2. Garantías específicas.....	181
2.8. El catálogo de derechos en la Constitución.....	183
Nicaragüense	
2.8.1. Los derechos individuales.....	184
2.8.1.1. El derecho a la vida.....	185
2.8.1.2. Los deberes.....	187
2.8.1.3. Los límites generales establecidos en la.....	187
Constitución.	
2.8.1.4. La libertad individual, la seguridad, el.....	188
reconocimiento de la personalidad y	
capacidad jurídica.	
2.8.1.5. El derecho a la vida privada.....	189
2.8.1.6. La inviolabilidad de domicilio,.....	190
correspondencia y comunicaciones.	
2.8.1.7. El derecho al respeto de la honra y.....	191
la reputación.	
2.8.1.8. El derecho a conocer información.....	193
registrada por autoridades estatales.	
2.8.1.9. La igualdad ante la ley y el derecho.....	194
a igual protección.	
2.8.1.10 La protección diplomática.....	195
2.8.1.11. La libertad de conciencia, de.....	195
pensamiento y de profesar o no	
una religión.	

2.8.1.12. La libertad de expresión.....	196
2.8.1.13. La libertad de circulación.....	196
2.8.1.14 Los derechos del detenido.....	197
2.8.1.15 Los derechos del procesado.....	200
2.8.1.16 El derecho al respeto de la integridad .....	204
física, psíquica y moral.	
2.8.1.17 La irretroactividad de la ley.....	205
2.8.1.18 El humanitarismo del Sistema .....	205
Penitenciario.	
2.8.1.19. La prohibición de la servidumbre, .....	205
la esclavitud y trata.	
2.8.1.20 La prohibición de la prisión por deudas.....	207
2.8.1.21 El refugio y el asilo.....	207
2.8.1.22 El derecho de propiedad privada.....	208
2.8.2. Los Derechos Políticos.....	211
2.8.2.1. La ciudadanía.....	211
2.8.2.2. La igualdad en el goce de los derechos.....	212
políticos.	
2.8.2.3. El derecho de asociación.....	219
2.8.2.4. El derecho de participar en asuntos.....	220
públicos	
2.8.2.5. El derecho de elegir y ser elegido.....	220
2.8.2.6. El derecho de petición, denuncia y crítica.....	221
2.8.2.7. El derecho de reunión pacífica .....	222
2.8.2.8. El derecho de organizarse o afiliarse.....	222
a partidos políticos.	
2.8.3. Los derechos sociales.....	223
2.8.3.1. El derecho al trabajo.....	224
2.8.3.2. El derecho a la educación y a la cultura.....	225
2.8.3.3. El derecho a la salud.....	225
2.8.3.4. El derecho de un medio ambiente saludable ..	226
2.8.3.5. La seguridad social.....	227
2.8.3.6. La protección contra el hambre.....	227
2.8.3.7. El derecho a la vivienda.....	228
2.8.3.8. El derecho al Deporte.....	228
2.8.3.9. El derecho a la información veraz.....	228
2.8.3.10. El derecho de informar.....	229
2.8.3.11. El acceso a los medios de comunicación.....	229
2.8.3.12. La prohibición de la censura previa.....	230



2.8.4. Los derechos de la Familia.....	231
2.8.4.1. La igualdad de los hijos y la protección.....	232
de los menores.	
2.8.4.2. El derecho de adopción.....	234
2.8.5. Los derechos laborales.....	234
2.8.5.1. El derecho al trabajo.....	234
2.8.5.2. El derecho de participar en la gestión de las ...	234
empresas.	
2.8.5.3. El derecho a condiciones de trabajo.....	234
2.8.5.4. El derecho de huelga.....	236
2.8.5.5. El trabajo de los menores.....	238
2.8.5.6. El derecho a la formación cultural.....	238
2.8.5.7. La libre escogencia de la profesión.....	239
2.8.5.8. La libertad sindical.....	239
2.8.5.9. El derecho de contratar.....	240
2.8.6. Los derechos de las Comunidades de la.....	240
Costa Atlántica.	
2.9. La Defensa Nacional, la Economía Nacional,.....	242
la Reforma Agraria y las Finanzas Públicas.	
2.9.1. Defensa Nacional.....	242
2.9.2. Economía Nacional.....	244
2.9.3. Reforma Agraria.....	246
2.9.4. Finanzas Públicas.....	248
2.10. La Educación y la Cultura.....	249

**CAPÍTULO V**  
**LA CONSTITUCIÓN DE 1987 Y SUS REFORMAS**  
**(PARTE ORGÁNICA)**

1. Principios Generales.....	255
2. Modelos teórico prácticos de Estado de Derecho.....	258
3. La opción del Constituyente nicaragüense: El Estado .....	261
Social de Derecho.	
4. Los principios que rigen a los funcionarios públicos:.....	262
4.1. Legalidad Administrativa .....	262
4.2. Probidad.....	262
4.3. La inmunidad.....	262

4.4. La inhabilitación por parentesco.....	264
4.5. El principio de responsabilidad.....	264
4.6. La incompatibilidad de la función civil con la militar.....	265
5. El Poder Legislativo.....	265
5.1. Integración.....	267
5.2. Forma de elección.....	267
5.3. Calidades.....	268
5.4. Impedimentos.....	269
5.5. Período.....	269
5.6. Atribuciones.....	270
5.7. La irresponsabilidad por las opiniones y votos.....	282
5.8. La estructura de la Asamblea Nacional.....	283
5.8.1. La Junta Directiva.....	283
5.8.2. La Secretaría.....	283
5.8.3. Las Comisiones.....	283
5.8.3.1. Las Comisiones Permanentes.....	283
5.8.3.2. Las Comisiones Especiales.....	287
5.8.3.3. Las Comisiones de Investigación.....	287
5.8.4. Los grupos parlamentarios.....	287
5.9. La iniciativa de ley.....	288
5.10. El Quórum.....	289
5.11. El proceso de formación de la ley.....	289
6. El Poder Ejecutivo.....	291
6.1. Naturaleza.....	291
6.2. Forma de elección.....	294
6.3. Calidades para ser Presidente.....	295
6.4. Impedimentos o Prohibiciones.....	295
6.5. Período.....	298
6.6. Atribuciones del Presidente de la República.....	298
7. La Contraloría General de la República.....	302
7.1 Atribuciones.....	303
7.2. Características.....	304
7.3. Obligaciones.....	304
7.4. Forma de elección de sus autoridades.....	304
8. El Poder Judicial.....	305
8.1. La unidad de la jurisdicción.....	306
8.2. Calidades para ser Magistrado.....	308

8.3. Las inelegibilidades.....	309
8.4. Las incompatibilidades.....	309
8.5. Período de los Magistrados.....	311
8.6. Integración.....	311
8.7. Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia.....	312
8.8. Principios que rigen la administración de justicia.....	315
8.9. Organigrama del Poder Judicial.....	318
9. El Poder Electoral.....	318
9.1. Calidades.....	319
9.2. Impedimentos.....	319
9.3. Periodo.....	320
9.4. Atribuciones del Consejo Supremo Electoral.....	320
9.5. Organigrama.....	322
10. La División Político Administrativa.....	322
10.1 Los Municipios.....	323
10.2 La Autonomía Municipal.....	326
10.3 Las competencias del Municipio.....	327
10.4 La forma de elección de las autoridades municipales.....	327
10.5 Calidades.....	328
10.6. Periodo.....	328
10.7. Inelegibilidades.....	328
10.8. Causales de Pérdida de la condición de Alcalde.....	328
10.9. Las vacantes.....	329
11. Las Comunidades de la Costa Atlántica.....	329
12. La Supremacía Constitucional .....	330
12.1. Clases.....	331
12.2. Consecuencias.....	331
13. La suspensión de derechos y garantías.....	332
14. Los instrumentos del Control Constitucional.....	336
14.1 Doctrina.....	336
14.2. Recursos que integran el control constitucional.....	340
15. La Reforma Constitucional.....	341
15.1. Clases.....	342
15.2. Procedimientos.....	342
15.3. Límites para la Reforma.....	345
15.4. La reforma total. La Reforma de la Cláusula .....	346
de reforma.	
15.4.1. La discusión sobre la posibilidad real de .....	348
de una “reforma total”.	

15.4.2. Argumentos contra las cláusulas pétreas.....	349
15.5. La Reforma de la Constitución Nicaragüense.....	351
15.5.1 La Reforma parcial.....	351
15.5.1.1. La iniciativa.....	351
15.5.1.2. El procedimiento.....	351
15.5.1.3. La aprobación.....	352
15.5.2 La Reforma total.....	352
15.5.2.1 La iniciativa.....	352
15.5.2.2. El procedimiento.....	353
15.5.2.3. La aprobación.....	353
15.6 Jurisprudencia acerca de las reformas constitucionales....	354
15.7. La reforma de las Leyes Constitucionales.....	358

## CAPÍTULO VI LAS LEYES CONSTITUCIONALES

1. La Ley de Amparo.....	367
1.1. Naturaleza Jurídica de las instituciones de la.....	367
jurisdicción constitucional.	
1.2. El Control de Constitucionalidad de las Leyes.....	369
1.3. Sistemas Jurisdiccionales de control de .....	369
constitucionalidad	
1.4 Generalidades acerca de la Ley de Amparo .....	373
1.5. El Recurso por Inconstitucionalidad en la .....	374
legislación nicaragüense	
1.5.1 Legitimación Activa y procedencia.....	375
del Recurso	
1.5.2. Legitimación pasiva.....	376
1.5.3. Organo Competente.....	377
1.5.4. Término para interponerlo.....	377
1.5.5. Requisitos.....	378
1.5.6. Procedimiento.....	378
1.5.7. Diagrama.....	379
1.5.8. Efectos de la Sentencia.....	380
1.5.9. La inconstitucionalidad en casos concretos.....	380
1.6. El Recurso de Amparo.....	381
1.6.1. Generalidades.....	381
1.6.2. Procedencia.....	382
1.6.3. Origen.....	382
1.6.4. Organo receptor del recurso.....	382

1.6.5. Legitimación Activa.....	382
1.6.6. Legitimación Pasiva.....	382
1.6.7. Competencia del Tribunal de Apelaciones ..... en materia de Amparo.	383
1.6.8. Requisitos del escrito.....	383
1.6.9. Término para interponerlo.....	383
1.6.10. La suspensión del acto.....	384
1.6.10.1 La suspensión de oficio.....	384
1.6.10.2 La suspensión a solicitud de parte.....	384
1.6.11 Requisitos de la Sentencia.....	385
1.6.12. Efectos de la Sentencia.....	385
1.6.13. Plazo para dictar sentencia.....	385
1.6.14 Casos en los que no procede el Amparo.....	389
1.6.15. Flujograma.....	391
1.7. El Recurso de Exhibición Personal.....	392
1.7.1. Legitimación Activa.....	392
1.7.2. Legitimación Pasiva.....	392
1.7.3. Organo Competente.....	392
1.7.4. Tiempo para interponerlo.....	392
1.7.5. Requisitos.....	393
1.7.6. Procedimiento.....	393
1.7.7. La exhibición personal en caso de amenaza.....	393
1.7.7.1. Procedimiento.....	393
1.7.8. La actuación del Juez Ejecutor.....	394
1.7.9. Flujograma.....	396
2. La Ley Electoral.....	396
2.1. Definiciones previas.....	396
2.1.1. El régimen político.....	396
2.1.1.1. Los ciudadanos.....	397
2.1.1.2. Los Partidos Políticos.....	399
2.1.1.2.1. Funciones respecto de la sociedad.....	400
2.1.1.2.2. Funciones respecto al poder.....	400
2.1.1.2.3. El Status formal de los partidos.....	401
políticos.	
2.1.1.2.4. El Financiamiento de los partidos.....	401
y las elecciones.	
2.1.1.3. Las elecciones.....	402
2.1.1.3.1. Importancia de las elecciones.....	403
2.1.1.3.2. La alternabilidad en el poder.....	404

2.2. El Sufragio.....	406
2.2.1. Concepto y funciones.....	406
2.2.2. Naturaleza Jurídica.....	407
2.2.3 Requisitos.....	407
2.3. Los Sistemas Electorales.....	409
2.3.1. Sistemas Directo e Indirecto.....	409
2.3.2. Sistema uninominal y plurinominal.....	410
2.3.3. Sistema Mayoritario y de Representación de la Minoría.....	410
2.2. Generalidades acerca de la Ley Electoral.....	411
2.3. El objeto de su regulación.....	412
2.3.1. Organismos que integran el Poder Electoral.....	413
2.3.2. Los ciudadanos y sus derechos electorales.....	413
2.3.3. Los Partidos Políticos.....	414
2.3.3.1. Definición.....	414
2.3.3.2. Los derechos de los partidos políticos.....	414
2.3.3.3. Requisitos para la constitución de un..... Partido Político.....	415
2.3.4. Duración de la Campaña Electoral.....	416
2.3.5. El Financiamiento de la Campaña.....	416
2.3.6. El Plebiscito y el Referendo.....	419
2.3.7. Las circunscripciones electorales.....	420
2.3.8. El resultado de las elecciones.....	421
2.3.8.1. Las elecciones presidenciales.....	421
2.3.8.2. Las elecciones de Diputados.....	422
2.3.8.2.1. Diputados nacionales.....	422
2.3.8.2.2. Diputados departamentales.....	423
3. La Ley de Emergencia.....	426
3.1. Generalidades.....	426
3.2. Definición Constitucional.....	428
3.3. Requisitos.....	429
3.4. Facultades del Presidente de la República.....	430
3.5. La responsabilidad de la autoridad.....	432
3.6. Vigencia del Amparo y de la Exhibición Personal.....	432