



DERECHO ADMINISTRATIVO

ACTO, PROCEDIMIENTO, RECURSOS, CONTRATOS Y
EL CONTENCIOSO - ADMINISTRATIVO

Juan Bautista Arrien Somarriba

Manuales Facultad de Ciencias Jurídicas
Universidad Centroamericana
2010

N

346

H 555

Arrien Somarriba, Juan Bautista
Derecho Administrativo. Acto, procedimientos, recursos,
contratos y contencioso administrativo / Arrien Somarriba, Juan
Bautista

Ira. Edición —Managua: Colección Manuales Facultad de
Ciencias Jurídicas, 2da. Época, UCA, 2010.

252 p.

ISBN: 978-99924-0-861-2

1. DERECHO ADMINISTRATIVO 2. CONTRATOS 3. DERECHO
CONSTITUCIONAL

COLECCIÓN A CARGO DE

Dr. Manuel Aráuz Ulloa

Decano de la Facultad de Ciencias Jurídicas

Dra. Ma. Asunción Moreno Castillo

Coordinadora de Postgrados y Formación Continua

Dr. Jairo José Guzmán García

Responsable de la promoción de investigación docente

ISBN: 978-99924-0-861-2

© Arrien Somarriba, Juan Bautista

© Para la presente edición, Facultad de Ciencias Jurídicas - Universidad
Centroamericana, 2010.

Primera reimpresión a cargo: Facultad de Ciencias Jurídicas - Universidad
Centroamericana

Revisión de texto: Dr. Jairo José Guzmán García – Catedrático de Derecho Civil

Diagramación: Marlon Barbosa López

Impreso por Impresiones Helios. S.A
Managua, Nicaragua, abril 2010.

Derechos Reservados

Todos los derechos reservados de conformidad con la legislación nacional e
internacional de la materia. Se prohíbe la reproducción total o parcial de la
presente obra.

ÍNDICE GENERAL

PRESENTACIÓN

PRIMERA PARTE LA TEORÍA DEL ACTO ADMINISTRATIVO, EL PROCEDIMIENTO PARA SU CREACIÓN. LOS EFECTOS Y EXTINCIÓN DE LOS MISMOS

UNIDAD I TEORÍA DEL ACTO ADMINISTRATIVO

Sección 1. Actuaciones generales de la Administración Pública

| | |
|---|----|
| 1. El acto jurídico..... | 17 |
| 2. El acto material..... | 17 |
| 3. El hecho jurídico..... | 17 |
| 4. Las situaciones jurídicas generales e individuales..... | 18 |
| 5. El acto administrativo..... | 18 |
| 5.1 Características del acto administrativo..... | 22 |
| 5.2 Elementos del acto administrativo..... | 24 |
| 5.3 Clasificación de los actos administrativos..... | 31 |
| 5.4 Los efectos y extinción de los actos administrativos..... | 35 |
| 5.5 La revocación de los actos administrativos..... | 39 |

UNIDAD II EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

| | |
|--|----|
| 1. Definiciones..... | 41 |
| 2. Justificación del procedimiento administrativo..... | 42 |
| 3. Clases de procedimientos administrativos..... | 44 |
| 4. Principios generales que rigen el procedimiento administrativo..... | 45 |
| 5. Etapas del procedimiento administrativo..... | 46 |

UNIDAD III LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

| | |
|---|----|
| 1. Definiciones generales..... | 55 |
| 2. Características de los recursos administrativos..... | 58 |
| 3. Clasificación de los recursos administrativos..... | 59 |

| | |
|---|----|
| 4. Función o finalidad de los recursos administrativos..... | 60 |
| 5. Problemas prácticos en la tramitación de los recursos administrativos..... | 62 |
| 6. Los recursos administrativos en nuestro sistema jurídico..... | 65 |

SEGUNDA PARTE
GENERALIDADES, ESTRUCTURA ORGÁNICA,
ÁMBITO, EXTENSIÓN Y LÍMITES DEL CONTENCIOSO –
ADMINISTRATIVO EN NICARAGUA

UNIDAD IV
GENERALIDADES Y DESARROLLO DE LA ESTRUCTURA
ORGÁNICA DEL CONTENCIOSO – ADMINISTRATIVO
EN NICARAGUA

| | |
|--|-----------|
| Sección 1. Generalidades sobre el contencioso – administrativo... | 72 |
| 1. Definiciones..... | 82 |
| 2. Naturaleza jurídica del contencioso - administrativo..... | 83 |
| 3. Características del control jurisdiccional contencioso – administrativo..... | 87 |
| 4. Tipos de contencioso – administrativo..... | 88 |
| 5. Finalidad del contencioso - administrativo..... | 89 |
| 6. Objeto de la Ley de lo Contencioso – Administrativo (Ley No. 350).... | 89 |
| 7. Principios que rigen el contencioso – administrativo según la Ley No. 350, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso – Administrativa de la República de Nicaragua..... | 91 |
| 8. Diferencias entre el Recurso de Amparo y el contencioso - administrativo..... | 92 |

Sección 2. Desarrollo de la estructura orgánica de la Jurisdicción de lo Contencioso – Administrativo nicaragüense

| | |
|---|----|
| 1. Estructura orgánica propuesta por el Proyecto de Ley de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso – Administrativo de 1997 (PLPACAN)..... | 93 |
| 2. Estructura orgánica propuesta por el Dictamen de Ley de lo Contencioso – Administrativo de 16 de marzo del 2000..... | 95 |
| 3. Estructura orgánica aprobada por la Ley No. 350, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso – Administrativa de la República de Nicaragua..... | 97 |

| | | |
|----|--|-----|
| 4. | Sentencia No. 40 de inconstitucionalidad, en contra de la Ley No. 350, emitida por el pleno de la Corte Suprema de Justicia de Nicaragua. Sus efectos en la estructura orgánica aprobada en dicha ley..... | 99 |
| 5. | Estructura orgánica propuesta por la iniciativa de reforma de la Ley No. 350, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso – Administrativa de Nicaragua y su dictamen..... | 101 |
| 6. | Propuestas en pro de la aplicación práctica de la estructura orgánica establecida por la iniciativa de reforma a la Ley No. 350 y su dictamen..... | 103 |

UNIDAD V

ÁMBITO, EXTENSIÓN, LÍMITES Y OBJETO DEL CONTENCIOSO – ADMINISTRATIVO EN NICARAGUA

| | |
|---|------------|
| Sección 1. Ámbito, extensión y límites de la jurisdicción de lo contencioso – administrativo en Nicaragua..... | 103 |
|---|------------|

Sección 2. El objeto del contencioso – administrativo en Nicaragua

| | |
|---|-----|
| 1. Las disposiciones de carácter general..... | 110 |
| 2. Modo de proceder ante prestaciones concretas. Recurso especial por retardación. La inactividad administrativa..... | 112 |
| 3. La vía de hecho en el contencioso – administrativo..... | 115 |

TERCERA PARTE

ESTUDIO DEL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO – ADMINISTRATIVO

UNIDAD VI

EL PROCEDIMIENTO CONTENCIOSO – ADMINISTRATIVO

Sección 1. Las pretensiones procesales. Los sujetos procesales en el proceso contencioso – administrativo. El agotamiento de la vía administrativa. Plazos para recurrir al contencioso – administrativo

| | |
|--|-----|
| 1. Las pretensiones procesales en el contencioso - administrativo..... | 120 |
| 2. Los sujetos procesales en el proceso contencioso – administrativo.... | 122 |
| 2.1 Sujeto pasivo. Parte demandada o recurrida..... | 122 |
| 2.2 Sujeto activo. Parte demandante o recurrente..... | 124 |
| 2.3 La capacidad procesal en el contencioso – administrativo..... | 125 |

| | | |
|-----|---|-----|
| 2.4 | La legitimación procesal..... | 126 |
| 3. | El agotamiento de la vía administrativa..... | 130 |
| 4. | Plazos para recurrir al contencioso - administrativo..... | 133 |

Sección 2. El procedimiento contencioso – administrativo

| | | |
|-----|--|-----|
| 1. | Fase de iniciación del procedimiento contencioso – administrativo..... | 135 |
| 1.1 | La interposición del recurso..... | 135 |
| 1.2 | La mediación..... | 137 |
| 1.3 | El emplazamiento..... | 138 |
| 1.4 | La publicación del recurso y sus efectos..... | 139 |
| 1.5 | La remisión del expediente administrativo..... | 140 |
| 1.6 | Las medidas cautelares..... | 142 |
| 1.7 | La contestación de la demanda..... | 147 |
| 1.8 | Las excepciones..... | 148 |
| 2. | Vista general del juicio. El juicio oral en el contencioso – administrativo: Los alegatos orales y la fase probatoria..... | 148 |
| 2.1 | Los alegatos orales iniciales..... | 149 |
| 2.2 | El período probatorio..... | 152 |
| 2.3 | Las diligencias para mejor proveer..... | 152 |
| 2.4 | Alegatos orales iniciales..... | 152 |
| 3. | Fase de sentencia..... | 154 |
| 3.1 | Tipos de sentencias contencioso - administrativas..... | 155 |
| 3.2 | Los efectos de las sentencias contencioso - administrativas..... | 157 |
| 3.3 | Otras formas de concluir el proceso..... | 158 |
| 4. | Fase de recursos judiciales en contra de las sentencias contencioso – administrativas..... | 159 |
| 4.1 | El recurso de aclaración, reposición y reforma..... | 159 |
| 5. | Fase de ejecución de las sentencias contencioso - administrativas..... | 160 |

Sección 3. Los procedimientos especiales en el contencioso – administrativo

| | | |
|----|---|-----|
| 1. | Recursos de las Municipalidades y Regiones Autónomas contra actos del Gobierno Central..... | 163 |
| 2. | Recursos del Gobierno Central contra actos de las Municipalidades y Regiones Autónomas..... | 165 |

CUARTA PARTE
REGIMEN JURÍDICO DE LAS CONTRATACIONES
ADMINISTRATIVAS

UNIDAD VII
LAS CONTRATACIONES ADMINISTRATIVAS

Sección 1. Generalidades, definiciones, características, importancia, clasificación, objeto, ámbito y régimen jurídico de las contrataciones administrativas

| | | |
|-----|---|-----|
| 1. | Generalidades sobre la contratación administrativa..... | 168 |
| 1.1 | Definiciones del contrato administrativo..... | 168 |
| 1.2 | Características de los contratos administrativos..... | 170 |
| 1.3 | Importancia de las contrataciones administrativas..... | 174 |
| 1.4 | Clasificación de los contratos administrativos..... | 175 |
| 2. | Objeto de la Ley 323, de contrataciones del Estado..... | 178 |
| 3. | Materias excluidas de la aplicación de la Ley 323..... | 179 |

Sección 2. Requisitos previos al procedimiento de licitación

| | | |
|------|--|-----|
| 2.1. | Sujetos contractuales..... | 180 |
| 2.2. | Capacidad para contratar..... | 181 |
| 2.3. | Prohibición para ser oferente..... | 182 |
| 2.4. | Derechos del Estado..... | 183 |
| 2.5. | Derechos del contratista..... | 185 |
| 2.6. | Principios que rigen las contrataciones administrativas..... | 187 |

Sección 3. Los órganos administrativos que tramitan el procedimiento de contratación administrativa

| | | |
|------|--|-----|
| 3.1. | Estructuras orgánicas que participan en el procedimiento de contratación administrativa..... | 189 |
|------|--|-----|

Sección 4. Procedimientos de contratación administrativa

| | | |
|--------|---|-----|
| 4.1. | Tipos de procedimientos contractuales..... | 194 |
| 4.2. | Etapas del procedimiento contractual..... | 196 |
| 4.3. | Recursos administrativos en materia de contratos administrativos... | 214 |
| 4.3.1. | Objeción del pliego de bases y condiciones..... | 214 |
| 4.3.2. | Aclaración del dictamen de adjudicación..... | 215 |
| 4.3.3. | Impugnación del dictamen del comité de licitación..... | 215 |
| 4.3.4. | Recurso de nulidad..... | 216 |

| | |
|--|------------|
| Sección 5. Tipos contractuales | |
| 5.1. El contrato de obra pública..... | 217 |
| 5.1.1. Definición..... | 217 |
| 5.1.2. Requisitos previos al inicio del procedimiento de contratación de obra pública..... | 219 |
| 5.1.3. La ejecución de la obra..... | 220 |
| 5.1.4. La recepción de la obra..... | 220 |
| 5.2. El contrato de suministro de bienes (arts. 79 al 82 Ley 323 y arts.118 al 120 de su Reglamento)..... | 220 |
| 5.2.1. Definición..... | 220 |
| 5.2.2. Procedimientos aplicables..... | 221 |
| 5.2.3. Ejecución contractual..... | 221 |
| 5.2.4. Derecho de inspección del órgano contractual..... | 222 |
| 5.3. El contrato de servicios (arts. 71 al 76 Ley 323 y del 121 al 127 de su Reglamento)..... | 222 |
| 5.3.1. Definición..... | 222 |
| 6.1. El procedimiento sancionador en materia de contrataciones administrativas..... | 228 |
| BIBLIOGRAFÍA..... | 238 |
| ANEXOS..... | 242 |

